

Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Oktatókórház

4400 Nyíregyháza, Szent István u. 68.

INTÉZKEDÉSI TERV

**az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló
intézkedésekről**



Készítette: Dr. Gerliczki Andrea, közbeszerzési osztályvezető:

Jóváhagyta: Dr. Szűcs Attila, főigazgató:

Dr. Gerliczki Andrea
Szabolcs-Szatmár-Bereg
Vármegyei Oktatókórház
FŐIGAZGATÓ
4400 Nyíregyháza, Szent István u. 68.
Adószám: 15813743-2-15
Számvevőszék: 10044601-00000105

2023.

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2022. március 15-én lépett hatályba.

A jogszabály célja a verseny szintjének javítása, és ezáltal Magyarországon az egy ajánlattevő részvételével zajló közbeszerzések arányának jelentős csökkentése.

I.

Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Oktatókórház (a továbbiakban: Ajánlatkérő) a Korm. rendelet 2. § (4) bekezdése szerinti értesítésben foglaltak alapján küldött miniszteri értesítés alapján a Korm. rendelet 1. § (2) bekezdés b) pontja hatálya alá tartozik.

II.

Ajánlatkérő által a Korm. rendelet 2. § (1) bekezdés szerinti időszakban lefolytatott, uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárások adatai:

Eljárás tárgya	Eljárás részei összesen	Egy ajánlattal érintett részek száma	CPV kódok
Laboratóriumi reagensek és egyéb kellékanyagok beszerzése, továbbá orvosi mikrobiológiai vizsgálatokhoz szükséges táptalajok, reagensek, és egyéb kiegészítő anyagok beszerzése	20	15	33696000-5
SzSzBMK - Gyógyszerek beszerzése 2022	10	6	33600000
Pelenkák beszerzése/2021.	4	1	33770000-8
Zárt vérvételi rendszerek beszerzése 2022	2	0	33140000
Duodenoszkóphoz szükséges fogyóanyagok beszerzése	5	2	33140000

A 2022. évre vonatkozóan rendelkezésre álló adatok alapján az érintett beszerzési tárgyak:

33000000-0 Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek

34000000-7 Szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek

90000000-7 Szennyvíz- és hulladéktisztítási és környezetvédelmi szolgáltatások

38000000-5 Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek)

50000000-5 Javítási és karbantartási szolgáltatások

39000000-2 Bútorok (beleértve irodai bútorok), lakberendezési cikkek, háztartási berendezések (kivéve világítás) és tisztítótérmekek

42000000-6 Ipari gépek

III.

Intézményünk alaptevékenységéből adódóan beszerzési/közbeszerzési igénye túlnyomó részt a 33000000-0 CPV főcsoportba tartozó „Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek” vonatkozásában keletkezik.

Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai:

1. Külső okok:

Az elmúlt pár évben jelentősen megváltozott az ajánlattevői magatartás, melynek indokai:

- háború okozta áruhiány, a piaci környezet kiszámíthatatlansága
- bizonytalan gazdasági kilátások (árfolyamkockázat, energiaárak emelkedése, infláció mértékének emelkedése, humán erőforrás költségének emelkedése)

Ezen indokok, valamint a közbeszerzés kógens szabályai, ezen belül is a szerződésmódosítás kötött rendszere alapján több eljárásban előfordult, hogy egyetlen ajánlat sem került benyújtásra, illetve a nyertesként kihirdetett ajánlattevő a szerződéskötést megtagadta.

2. Belső okok:

- bírálati cselekmények elhúzódása
- az intézményben méretéből és ellátási területéből adódóan olyan speciális beszerzési igénye is keletkezik, melyet a kevés vagy csak egy ajánlattevő tud teljesíteni, amit ilyen esetben a verseny biztosítása érdekében külön részben szerepeltet.

IV.

Tárgyévben tervezett eljárások jellemzői:

Intézményünk 2023. évi közbeszerzési terve 267 tervsort tartalmaz. A tervezett eljárások több, mint 65 %-a „Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek” CPV főcsoportba tartozik. Jelentős részük beszerzése a központosított közbeszerzési rendszerből megvalósítható. Hatályos közbeszerzési szabályzatunk részletesen meghatározza a közbeszerzési eljárásban résztvevők feladatkörét és felelősségét, továbbá a pontosan szabályozza az eljárás menetét és ellenőrzését. A közbeszerzési szabályzatban foglaltak mellett további intézkedések megtétele indokolt az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében.

Tervezett intézkedések:

1. Tervezés:

- A tervezés során vizsgálendő, hogy milyen beszerzési módok nem vezettek az elmúlt időszakban megfelelő gazdasági hatékonysághoz, illetve megfelelő szintű versenyhez és valamely másik sajátos beszerzési módszer választása (pl. keretmegállapodásos technika vagy dinamikus beszerzési rendszer felállítása) eredményre vezethet-e.
- A speciális beszerzési igény (konkrét eszközhoz tartozó fogyóanyag) esetén a kizárólagosság fennállásának és a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazhatóságának vizsgálata. Amennyiben hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás nem alkalmazható, előzetes piaci konzultáció meghirdetése.

- A közbeszerzési tervezés és az eljárások előkészítése során a Korm. rendelet hatálya alá tartozó eljárásoknál generálisan kötelező EPK-t lefolytatni, és a 75.§ (2) bek. e) pontját alkalmazni. Az eljárásokat ezen körülmények figyelembe vételével szükséges ütemezni, nagyobb figyelmet fordítva a „dömping” időszakok (pl. év végi ünnepi időszak) elkerülésére. A fenti, verseny élénkítésével kapcsolatos intézkedések (pl. részajánlatok, eljárásfajták megválasztása beépítése a tervezési folyamatokba).
- A közbeszerzési eljárás előkészítése során egy olyan szakmai dokumentum összeállítása szükséges mely a bíráló bizottság szakmai kompetenciával rendelkező tagja vagy egyéb, a szakmai kompetencia biztosításáért felelős személy aláírását tartalmazza és bemutatja valamennyi, a közbeszerzési dokumentumokban előforduló szakmai előírás indokoltságát. Ezen dokumentum csatolása szükséges az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52/A. §-ban meghatározott kötelezettségvállalásokra vonatkozó előzetes ellenőrzés során az Effector rendszerben.
- Az arra jogosult személy által aláírt nyilatkozat szükséges, hogy a szakmai előkészítés, az előzetes piaci konzultáció, az esetleges indikatív ajánlatkérések nyomán ajánlatkérő egyenél több gazdasági szereplő részvételére számít az eljárásban vagy amennyiben ezen ismeretek alapján nem számítanak egyenél több gazdasági szereplő jelentkezésére akkor ennek indokát meg kell adni. Adott esetben kiegészíteni azzal, hogy milyen javaslat merült fel ennek elkerülésére.
- Amennyiben a beszerzés tárgya indokolja és egyben lehetővé teszi az adott orvostechnikai eszköz, illetve szolgáltatás beszerzéshez közvetlenül kapcsolódó egyéb beszerzések egy eljárásban történő megvalósítását úgy ezt ennek megfelelően szükséges előkészíteni. Tipikusan ilyen esetek lehetnek az orvostechnikai eszközökhöz kapcsolódó fogyóanyag vagy karbantartás biztosítása lehetőség szerint több évre vonatkozóan csökkentve ezzel is az ismétlődő, adott esetben egy gazdasági szereplőhöz köthető közbeszerzések számosságát.
- EPK indításával egyidejűleg tájékoztatás nyújtása az EPK megindulásáról és elérhetőségéről az intézmény által ismert, a releváns piacon működő gazdasági szereplőket részben vagy teljesen képviselő szakmai érdekképviselői szervezeteknek.

2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, az eljárás lebonyolítása:

- Egy adott beszerzési tárgy esetében az új eljárás előkészítése során minden esetben vizsgálni kell a korábbi eljárás tapasztalatait, a szerződés teljesülését és a piaci helyzet változását.
- A műszaki leírás elkészítése során dokumentált formában vizsgálni kell a leírás versenysemlegességét, illetve a potenciális ajánlattevők körét. Minden esetben lehetőséget kell adni az indikatív ajánlatkérések esetén az ajánlattevőknek, hogy a specifikációra észrevételt tegyenek.
- Amennyiben nem érkezik egy adott termékre legalább két indikatív ajánlat, a műszaki leírást felül kell vizsgálni.
- Szerződéses feltételek aktualizálása, ezen belül szerződéses ár változtatásának megvizsgálása.

- A Kbt. 56.§ (3) bekezdésében szabályozottak szerinti elkészített kiegészítő tájékoztatás megadása is kötelező az ajánlatételi határidő egyidejű módosítása mellett amennyiben az adott kérdés, felvetés az eljárás lényeges elemeire terjed ki így különösen a beszerezni kívánt áru, szolgáltatás, építési beruházás, egyéb beszerzési tárgy műszaki jellemzőire, szerződéses feltételekre, alkalmassági illetve értékelési szempontokra.
- Elegendő ajánlatételi határidő biztosítása.
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 52/A. §-ban meghatározott kötelezettségvállalásokra vonatkozó előzetes ellenőrzés során az Effector rendszerbe fel kell tölteni a fentieket igazoló dokumentumokat, valamint az EPK eredményéről szóló beszámolót.
- Az egyes közbeszerzési eljárásokban az opcionális mennyiség és a szerződés hosszabbításának lehetőségét egyértelműen szabályozni szükséges.

3. Ellenőrzés és további átfogó intézkedések:

- Monitoring rendszer bevezetése. Amennyiben egy eljárásban egy ajánlat érkezik, az eredménytelenné nyilvánítást követően a verseny hiány okának feltárása.
- Az ellenőrzést végző OKFŐ részére megküldeni szükséges az eljárást lezáró összegezést, valamint az eredményes eljárást lezáró szerződést az Effector rendszeren keresztül az adott ellenőrzési ügy dokumentumai közé.
- „Szerződésmódosítás lehetőségei, követelményei” OKFŐ útmutatás alkalmazása

V.

A tervezett intézkedéseket folyamatosan kell végrehajtani. A végrehajtás során az adott közbeszerzés tárgyától függően valamennyi közbeszerzésben résztvevő szervezeti egység - szakterületét érintően - köteles közreműködni. A szakterületek feladatainak összehangolásáért az intézményi költségvetési forrásból megvalósuló közbeszerzések esetében a Közbeszerzési Osztály, a részben vagy egészben uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések esetében a Fejlesztési Igazgatóság felelős.